



Somoskőújfalui Közös Önkormányzati Hivatal

Jegyzője

B E S Z Á M O L Ó

A SOMOSKŐÚJFALUI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL

2023. ÉVI MUNKÁJÁRÓL

Készítette: Gregorné Kovács Hajnalka jegyző

A KÖZÖS HIVATAL LÉTREHOZÁSA

Az Mötv. 84. §-a szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt, vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre.

Somoskőújfalu, Cered, Szilaspogony és Zabar Községek Önkormányzatának Képviselő-testületei Cered községben - 2014. december 10-én - megtartott együttes ülésükön fogadták el a Somoskőújfalui Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: közös hivatal) Alapító Okiratát, valamint a közös hivatal létrehozásáról szóló Megállapodást is.

Az Mötv. 85. § (3) bekezdése alapján a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról vagy megszüntetéséről az érintett települési önkormányzatok képviselő-testületei az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül állapotnak meg.

A fenti előírásnak megfelelően a képviselő-testületek a törvényben előírt határidőben határozattal döntöttek arról, hogy a közös hivatal létrehozására és működtetésére vonatkozó megállapodást hatályában fenntartják.

A HIVATAL SZERVEZETE

A hivatal működtetése során az elmúlt évben is szempont volt az olcsó és hatékony működés. A hivatal szervezetében az év során változás nem történt. Rendszeres ügyfélszolgálatot Szilaspogony és Zabar településeken 2023. évben sem tudtam biztosítani, de az ügyintéző személyes jelenlétét biztosítottam a jelentős számú ügyfelet érintő esetekben. Ilyen volt pl. a szociális célú tűzifa támogatás iránti kérelmek benyújtása, élelmiszer-támogatás iránti kérelmek benyújtása, vagy a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményhez kapcsolódó pénzbeli támogatás és élelmiszer-támogatás kifizetése. Egyedi ügyekben ezen települések a falugondnoki szolgálat közreműködésével biztosították az ügyfelek kirendeltségre történő szállítását.

SZEMÉLYI FELTÉTELEK

A közös hivatal engedélyezett létszáma 14 fő, a székhelyen és a kirendeltségen is 7-7 fő.

Az állományi létszám 2023. január 1-jén az engedélyezett létszámtól negatív irányba egy fővel a kirendeltségen tért el, álláshely betöltetlensége miatt. A betöltetlen álláshelyen a feladatok ellátása helyettesítéssel, általam történt 2023. augusztus 22. napjáig, amikor is sikerült az álláshelyet betölteni. Szintén a kirendeltségen egy fő köztisztviselő volt tartósan távol (gyed). Az ő helyettesítése határozott időre szóló kinevezéssel volt megoldva, azonban egy fő 2023. szeptember 1. napjával nyugdíjba vonult, ezért a határozott időre szóló kinevezését határozatlan idejűre módosítottam. A nyugdíjba vonulás miatt megüresedett álláshelyre pályázatot nem írtam ki, mert a tartósan távollévő köztisztviselő előre jelezte, hogy gyermeke kettő éves koránkn betöltése után (2024. január 12.) visszatér a munkába, a gyes időtartamára a fizetésnélküli szabadságot nem veszi igénybe. Az átmeneti időszakot a polgármesterek és a képviselő-testületek egyetértésével, a nyugdíjba vonult volt dolgozóval, megbízási szerződéssel oldottam meg. Az év során a székhely településen egy fő köztisztviselő volt tartósan (30 napot meghaladóan) betegség miatt távol, az ő feladatkörét belső átirányítással (helyettesítéssel) oldottam meg.

Az év során a székhely településen két személyi változás történt. A pénzügyi ügyintéző lemondott közszolgálati jogviszonyáról, az ő jogviszonya 2023. március 15. napján megszűnt. Az üres álláshelyre pályázatot írtam ki, ami többszöri eredménytelenség után végül 2023. július 17. napján került betöltésre. A köztisztviselőt a próbaidőt követően továbbfoglalkoztattam. A másik ügyintéző, aki osztott munkakörben látta el a szociális feladatokat és a közfoglalkoztatással kapcsolatos feladatokat, 2023. augusztus 23. napján adta be lemondását, jogviszonya 2023.

október 24. napján megszűnt. Az üres álláshelyre pályázatot írtam ki, ami eredményes volt, de az álláshelyet csak 2023. december 1. napjától tudta betölteni, jelenleg még próbaidejét tölti. Sajnos egyik pályázó sem rendelkezik önkormányzati gyakorlattal, vagy megfelelő képzéssel, ezért nem zökkenőmentes a feladatellátás. A köztes időszakban a feladat egy részét a kirendeltségről történő átirányítással, másik részét a székhelyen dolgozó kollégáival oldottam meg.

A kirendeltségen a betöltetlen aljegyzői, majd március 1. napjától hatósági ügyintézői munkakör betöltésére folyamatosan ki volt írva a pályázat. 2023. augusztus hónapban érkezett az első, és egyetlen pályázat. A pályázó a kiírásnak megfelelt, ezért, bár voltak fenntartásaim, a kirendeltség polgármesterének egyetértésével kineveztem. A próbaidő alatt megállapodtunk abban, hogy közös megegyezéssel megszüntetjük a jogviszonyt. Az álláshely 2023. december 23. napjától ismét betöltetlen. A polgármestereknek jeleztem, hogy a továbbiakban – egyéb okok miatt – a helyettesítést nem fogom ellátni és azokat az ügytipusokat a székhely településen sem látom el a továbbiakban, mivel nem a feladatom, de önként vállaltam. A kirendeltségen átirányítással (helyettesítéssel) oldom meg, a székhelyen pedig, tekintettel, hogy ott teljes a létszám, a dolgozóknak adom át.

A közös hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők jogállását, munkavégzésének kereteit a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV törvény (a továbbiakban Kttv.) határozza meg, így a részükre megállapítható illetmény is. A köztisztviselői illetményalap 2008. óta nem változott.

A Magyarország 2019. évi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 3. melléklet I. 12. pont alapján a belügyminiszter pályázatot írt ki a kiegyenlítő bérrendezési alap támogatásra.

A pályázatot a Kvtv. 2. melléklet I. 1. a) pontja alapján a 38 000 forintot meg nem haladó egy lakosra jutó adóerő-képességgel rendelkező, önkormányzati hivatalt fenntartó települési önkormányzatok nyújthatták be.

Az igénylés feltételeként a települési önkormányzatnak vállalnia kellett, hogy az illetményalapot 2019. január 1-jétől kezdődően a Kvtv-ben rögzítetthez képest legalább 20%-kal emelt összegben, azaz legalább 46.380 forintban állapítja meg.

A pályázat benyújtásra került, és a miniszteri döntésnek megfelelően kedvező elbírálásban részesült. Az illetményalap 46.380 Ft-ban került megállapításra.

A közös hivatalban az illetmények a közös hivatalt fenntartó önkormányzatok képviselő-testületeinek döntése alapján 2023. évben is a már megállapított 46.380 Ft illetményalappal kerültek megállapításra. A hivatal költségvetése nem adott lehetőséget a 2022. évben megállapított illetmények, személyi illetmények emelésére, így 2023. évben a köztisztviselők illetménye a 2022. évihez képest nem emelkedtek, kivéve azok, akik besorolási kategóriát léptek. A köztisztviselői illetményekre is nagy hatással volt a kormány intézkedése, hiszen 2023. január 1. napjától 296.400 Ft-ra, majd 2023. december 1. napjától 326.000 Ft-ra emelte a garantált bérminimumot, ami hat főt érint. Ezzel azonban szinte azonos az illetményük a főiskolai végzettséggel rendelkező köztisztviselőkével, ami feszültségforrás.

A köztisztviselők képzésére a közszolgálati tisztviselők továbbképzéséről szóló 273/2012. (IX.28.) Korm. rendelet szerint továbbképzési terv alapján került sor. A továbbképzési kötelezettséget a Nemzeti Közszolgálati Egyetem Továbbképzési és Vizsgaportálján keresztül kell teljesíteni az NKE által megadott időszakban. Ennek a kötelezettségnek a köztisztviselők eleget tettek.

A közös hivatal köztisztviselői közül 2023. december 31-én a 13 főből 5 fő közigazgatási alapvizsgával, 3 fő közigazgatási szakvizsgával rendelkezik. Alapvizsgára még 3 fő kötelezett, szakvizsgával még 3 fő nem rendelkezik.

A kirendeltségen dolgozó két pénzügyi ügyintézővel tanulmányi szerződést kötöttem, köteleztem őket a mérlegképes könyvelői képzés megszerzésére. Vizsgálataikat ezidáig sikeresen teljesítették.

2023. december 31-én 3 fő rendelkezett anyakönyvvezetői szakvizsgával, mind a 3 fő megvan bízva az anyakönyvi feladatokkal.

TÁRGYI FELTÉTELEK

A munkavégzéshez szükséges irodahelyiségek rendelkezésre állnak, azonban a hivatalok épületei csak részben akadálymentesítettek, ebben előrelépés nem történt.

A székhelyen a hivatal épülete nem önkormányzati tulajdonban van, az elhelyezése sem ideális, mert megközelítése a lakosság számára nehézkes. Az épület fenntartási költsége aránytalanul magas.

Az önkormányzatoknak 2018. január 1-jétől kötelező volt csatlakozni az önkormányzati ASP rendszerhez. A Csatlakozási Megállapodás tartalmazta, hogy az önkormányzatnak milyen technikai feltételeket kell ehhez biztosítani. Ennek megvalósítása céljából pályázat kiírására került sor, melyen részt vettünk, és a pályázati forrásból az előírásoknak megfelelő technikai berendezéseket megvásároltuk.

Sajnos ez a használatban lévő teljes számítógépparkot nem fedte le, ezért saját forrásból is szükséges volt számítógépeket, monitorokat, fénymásolókat vásárolni. 2023. évben csak az ezek javításához, korszerűsítéséhez szükséges alkatrészeket vásároltuk. Sajnos szükség volt a szerver gép korszerűsítésére, szünetmentes tápegységek vásárlására is.

A munkavégzési helyek (irodák) berendezése, funkcionalitása megfelelő, viszont sajnos az irodahelyiségek nem felelnek meg minden szempontból az igényeinknek, de ezen nincs lehetőségünk változtatni.

TESTÜLETEK MUNKÁJÁNAK ELŐKÉSZÍTÉSE, DÖNTÉSEK VÉGREHAJTÁSA

A hivatal munkájának szervezése során az elmúlt évben is kiemelt feladatként szerepelt a képviselő-testületi, bizottsági és társulási ülések előkészítése, adminisztrációja, a döntések végrehajtása. A négy településen összesen 7 képviselő-testület, 6 bizottság és 2 társulás működik, ami a jogszabályban kötelezően előírtakat figyelembe véve is jelentős ülészámmal jelent.

A közös hivatal elkészíti a testületek elé kerülő anyagokat, az ülések jegyzőkönyvét, nyilvántartja a határozatokat, rendeleteket, döntésre előkészíti – a képviselő-testület, a bizottság, a polgármester és a jegyző hatáskörébe tartozó – önkormányzati hatósági ügyeket, végzi a képviselők vagyonynyilatkozatával és a köztartozásmentes adózói adatbázisba való bejelentkezéssel összefüggő nyilvántartási feladatokat.

Az elmúlt évben is a székhelyen láttuk el Somoskőújfalu Község Önkormányzatának és két bizottságának (Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság, Humánpolitikai Bizottság) munkaszervezeti feladatait. A kirendeltségen Cered, Szilaspogony és Zabar Községek Önkormányzatának és bizottságainak (Pénzügyi Bizottság, Szociális Bizottság), a Ceredi Cigány Nemzetiségi Önkormányzatnak, a Zabari Roma Nemzetiségi Önkormányzatnak, és a Szilaspogonyi Roma Nemzetiségi Önkormányzatnak a működésével összefüggő feladatokat, valamint a Ceredi Gesztenyés kert Óvoda Intézményfenntartó Társulása, és a Cered Térségi Vízellátó Rendszer Ivóvízminőség-javítási Program Önkormányzati Társulás munkaszervezeti feladatait.

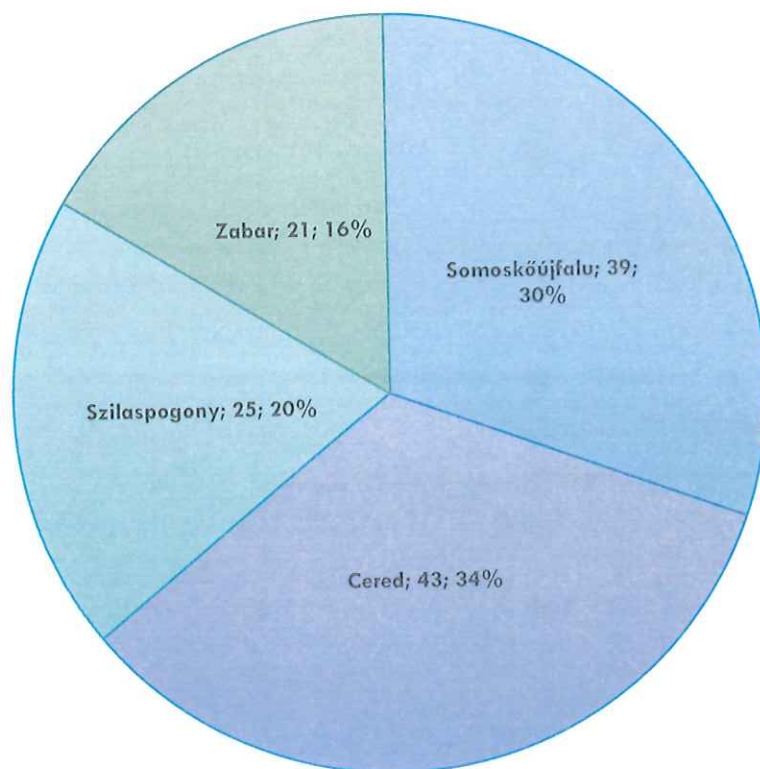
A képviselő-testületek, bizottságok, társulások működése, munkája 2023. évben zavartalanul folyt. A kihirdetett veszélyhelyzet (az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek az elhárítása és kezelése érdekében kihirdetett veszélyhelyzet) nem befolyásolta a képviselő-testületek feladat- és hatáskörének ellátását.

Település	Ülések száma				Rendeletek száma	Határozatok száma					Rendeletek határozatok összesen / száma	
	Képviselő-testület		Bizottsági	Társulások		Összesen	Képviselő-testület		Bizottsági	Társulások		Összesen
	Települési	Nemzetiségi					Települési	Nemzetiségi				
Somoskőújfalu	22	-	17	-	39	25	231	-	80	-	311	336
Cered	20	5	13	6	43	15	161	24	26	12	223	238
Szilaspogony	19	6	-	-	25	12	112	24	-	-	136	148
Zabar	15	6	-	-	21	13	127	20	-	-	147	160
Összesen	76	17	29	6	128	65	631	68	106	12	817	882

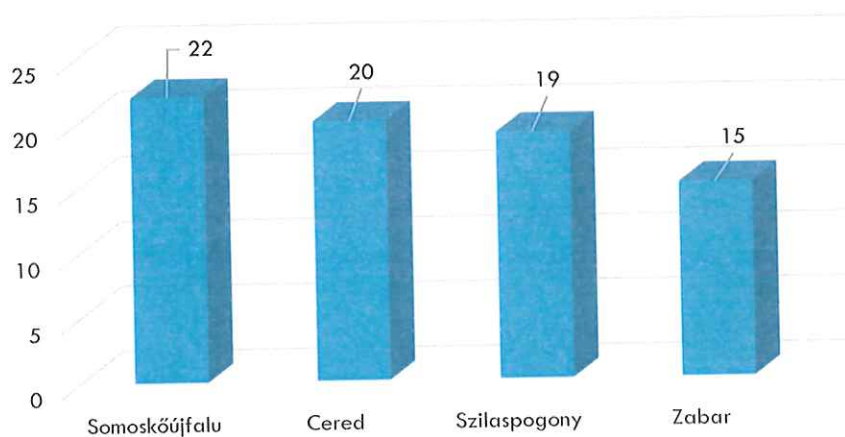
Az Möt. 44. §-a értelmében a képviselő-testület szükség szerint, a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú, de évente legalább hat ülést tart. Mint fentebb látható a képviselő-testületi ülések száma jelentősen meghaladja a jogszabályban kötelezően tartandó ülések számát. A jegyző részére a napi feladatok mellett jelentős munkateher az ülések előkészítése, lebonyolítása. 2023. évben összesen 251 munkanap volt, az ülések száma összesen 128, ami azt jelenti, hogy a jegyzőnek minden második munkanapjára jutott ülés. Az üléseket a polgármesterek, elnökök nagyon kevés kivétellel a hivatali munkaidőn kívüli időpontra hívják össze. A munkaidőn túli ülésen töltött idő 6218 perc a jegyzőnek és arányosan két ügyintézőnek, amit szabadidőben nem tudtam kiadni, illetve kivenni, hiszen a napi munkát lehetetlenítené el. 2023. évben július végéig a túlmunka pénzbeli ellentételezése megtörtént. A fenti túlmunkát még növeli, hogy a jegyzőkönyveket munkaidőben nem tudjuk elkészíteni, amit saját szabadidőnk terhére, ellentételezés nélkül végzünk.



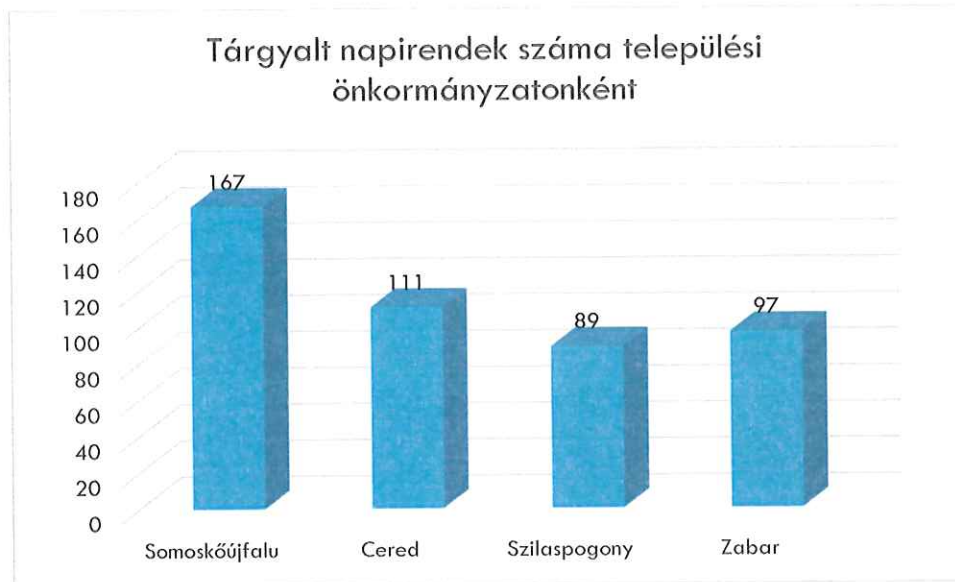
ÜLÉSEK MEGOSZLÁSA TELEPÜLÉSENKÉNT



KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ÜLÉSEK SZÁMA TELEPÜLÉSENKÉNT



A képviselő-testületek - ide értve a nemzetiségi önkormányzatok képviselő-testületeit is -, valamint a társulási tanácsok 2023. évben összesen 559 napirendet tárgyaltak, ami azt jelenti, hogy közel ennyi előterjesztést kellett elkészíteni.



A képviselő-testületek 2023. év összesen folyamán 65 rendeletet alkottak, melyből 24 alaprendelet, 41 módosító rendelet volt. A rendeleteket az Integrált Jogalkotási Rendszer LocLex alrendszerében kell elkészíteni és publikálni. Nagyobb időráfordítást igényel a rendeletek LocLex-ben történő módosítása, mivel az alaprendelet más formátumban került feltöltésre, így még a módosítás megkezdése előtt, az alaprendeletet a módosításokkal együtt újra fel kell töltenem.



A önkormányzati ügyekben a képviselő-testületek normatív és egyedi határozatokat hozhatnak. A képviselő-testületek, bizottságok, társulások összesen: 817 határozatot hoztak.



A helyi önkormányzatok és társulásaik törvényességi ellenőrzését az elmúlt évben is a megyei kormányhivatal látta el. Az önkormányzati rendeleteknek és jegyzőkönyveknek a fővárosi és megyei kormányhivatalok részére történő megküldésének rendjéről szóló 23/2012.(IV. 25.) KIM rendelet alapján a testületi jegyzőkönyvek megküldésére – hasonlóan az előző évhez - az ülést követően 15 nap áll rendelkezésre. A testületi jegyzőkönyveket és a kihirdetett rendeleteket, továbbá azok egységes szerkezetbe foglalását a Nemzeti Jogszabálytárba kell feltölteni.

A törvényességi felügyeleti jogkör ellátása érdekében az osztály az alábbi rendet követi:

- a jegyzőkönyvek megküldésének elmulasztása esetén körlevélben hívja fel a jegyző és a polgármester figyelmét,
- ha a körlevélben foglaltaknak a jegyző nem tesz eleget, az ügyintéző 3 naptári nap határidő kitűzésével információt kér, és ha az információ nem érkezik meg bírságot állapít meg, melynek összege megegyezik a közzolgálati tisztviselőkről szóló törvény szerinti illetményalap összegével,
- amennyiben a jegyzőkönyv nem érkezett be, törvényességi felhívást intéz a jegyzőnek, melyet a polgármesternek tájékoztatásul megküld, amelyben 30 napos határidőt ad a mulasztásban megnyilvánuló jogsértés orvoslására,
- amennyiben a meghosszabbított határidő is eredménytelenül telik el, ismételt törvényességi felhívás kerül kibocsátásra a polgármester útján a képviselő-testületnek címezve, melyben a jegyzővel illetve a polgármesterrel szembeni fegyelmi eljárás kezdeményezésének a lehetőségére is sor kerülhet.

Az elmúlt évben Cered, Szilaspogony és Zabar települések önkormányzatainak, nemzetiségi önkormányzatainak, a bizottságok és a társulások esetében a jegyzőkönyvek megküldése kevés kivétellel határidőben megtörtént. Somoskőújfalu település esetében a képviselő-testületi ülésről készült jegyzőkönyvek határidőben nem kerültek

megküldésre a kormányhivatal részére. Előfordult, hogy több hónap, de akár közel egy év késéssel tudtuk feltölteni a jegyzőkönyvet. Mindezek ellenére a törvényességi osztály egy esetben sem élt a fent leírtak egyikével sem.

Az önkormányzati rendeletek közzétételének elmulasztása esetén hasonló az eljárás.

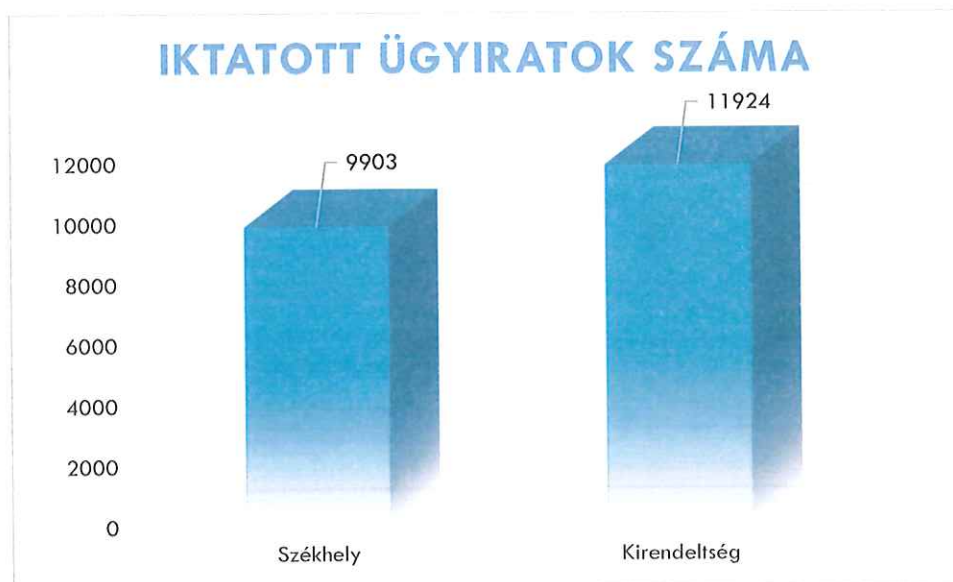
A Nógrád Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Osztály 2023. évben egy esetben élt törvényességi felhívással. A Kormányhivatalhoz bejelentés érkezett Somoskőújfalu Község Önkormányzata képviselő-testületének üléseiről készült jegyzőkönyvek közzétételével összefüggésben. A Kormányhivatal az önkormányzat honlapjának vizsgálata során megállapította, hogy a képviselő-testület üléseiről készült jegyzőkönyvek nem kerültek maradéktalanul közzétételre, ezzel az Info tv.-ben foglalt kötelezettségét az önkormányzat elmulasztotta, így mulasztásban megnyilvánuló törvénysértés valósult meg. A Hivatal a honlapon nem szereplő jegyzőkönyvek pótlásáról határidőben gondoskodott.

A Kormányhivatal mind a négy településre vonatkozóan javaslattétellel élt a lakások és helyiségek bérletére vonatkozó helyi rendeletekkel kapcsolatban, tekintettel arra, hogy a Lakás tv. módosult, ezért javasolta a helyi rendeletek átfogó, teljes felülvizsgálatát a hatályos jogszabályi környezetnek megfelelően. A képviselő-testületek a javaslattal egyetértettek, a rendeletek hatályon kívül helyezéséről döntöttek.

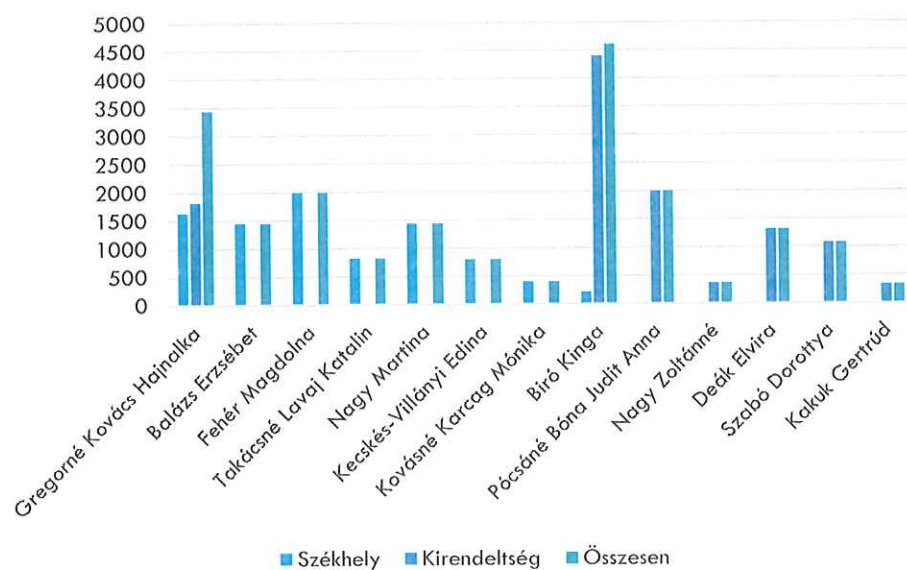
ÜGYIRATFORGALOM, HATÓSÁGI MUNKA ÉRTÉKELÉSE

2023. évben a közös hivatalhoz külső szervektől, ügyfelektől érkezett iratok száma 11.887 db volt, ez az előző évhez képest 5.327 db-al csökkent. Az iktatott ügyiratok száma összesen 21.827 db, melyből a székhelytelepülésen 9.903 db, a kirendeltségen 11.924 db (Cered: 4941 db, Szilasapogony: 3307 db, Zabar: 3676 db) volt.

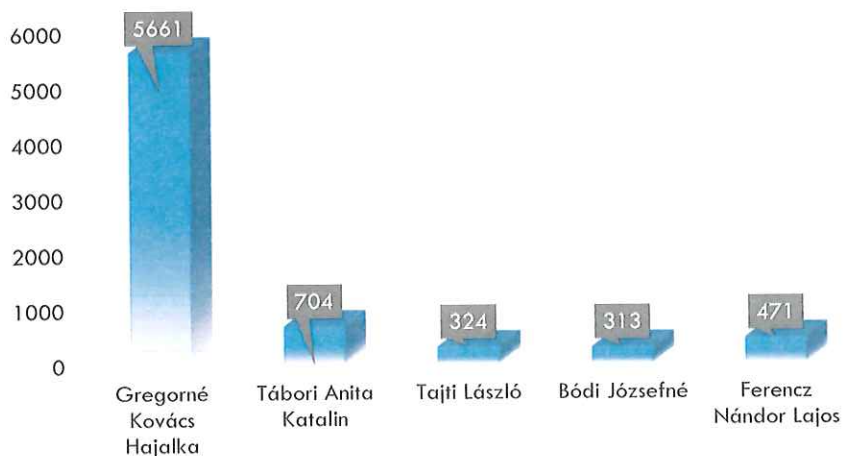
A számszerűsíthető ügyiratforgalmon túl természetesen sokkal több a feladat, hiszen vannak olyan feladatok, ami az irat szakrendszerben iratforgalommal nem jár.



ÜGYIRATFORGALOM ÜGYINTÉZŐNKÉNT

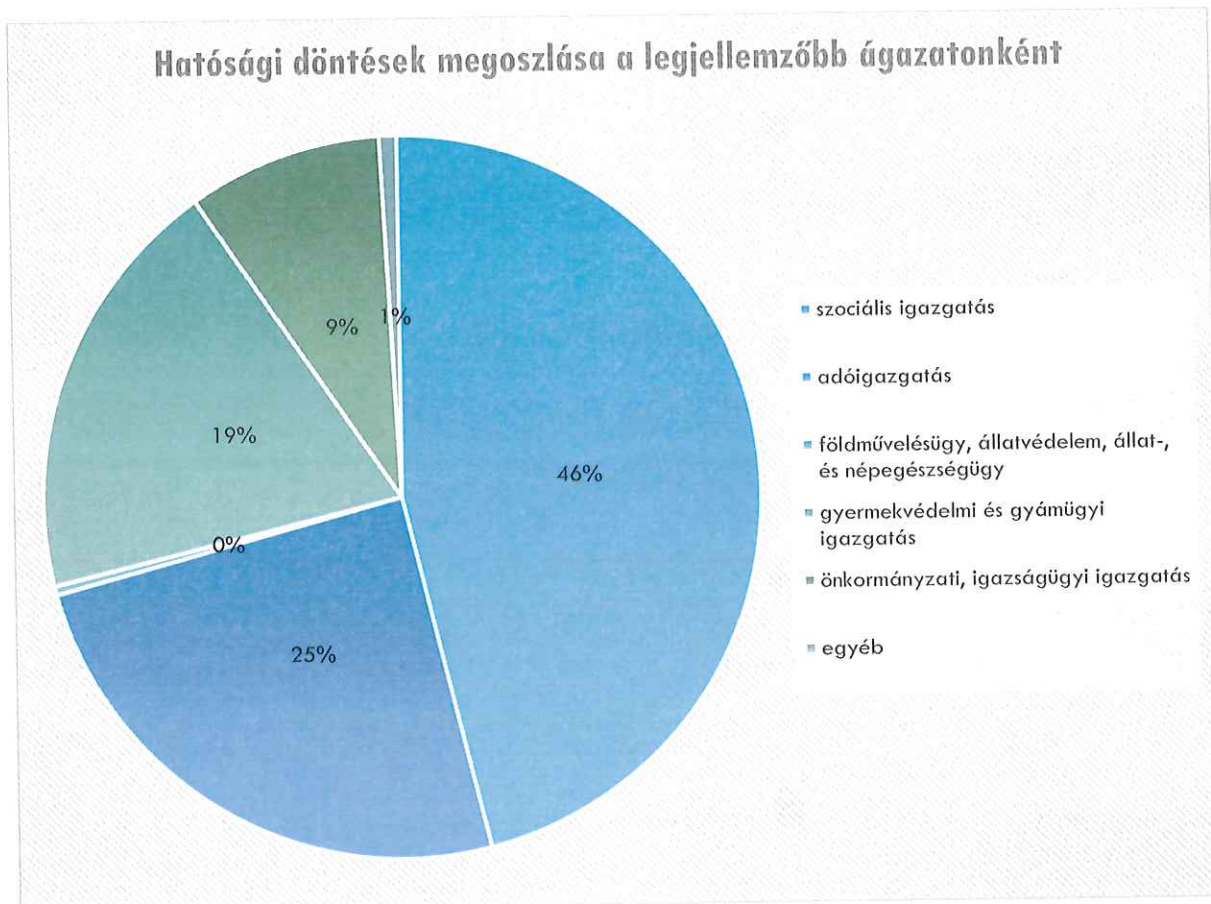


KIADMÁNYOZÁS



Hatósági ügyekben még mindig jelentősen magasabb az államigazgatási hatáskörben hozott döntések száma, mint az önkormányzati hatósági ügyekben hozott döntések száma. 2023. évben államigazgatási hatósági hatáskörben összesen 1346 db döntést hoztam, önkormányzati hatósági hatáskörben összesen 1188 db döntés született, melyből 910 db-ot átruházott hatáskörben, 278 db-ot a képviselő-testület saját hatáskörében hozott.

Hatósági döntések megoszlása a legjellemzőbb ágazatonként



Az elmúlt évben fellebbezés benyújtására egy esetben került sor. A székhely településen egy személy az adó- és értékbizonyítványban foglalt értéket vitatta. A Nógrád Vármegyei Kormányhivatal az adó- és értékbizonyítványban foglaltakat helyben hagyta, majd saját döntését visszavonta, az adó- és értékbizonyítványt megsemmisítette és új eljárásra kötelezett. Az indoklás az volt, hogy az adó- és értékbizonyítványt nem a jegyző írta alá. Az új eljárás során az adó- és értékbizonyítványt változatlan adattartalommal az ügyintéző elkészítette, majd azt kiadmányoztam. Egy személy, még 2022. évben nyújtott be fellebbzést az átruházott hatáskörben hozott élelmiszertámogatás iránti kérelmet elutasító döntésem ellen a képviselő-testülethez. A fellebbezést a képviselő-testület 2022. évben már nem bírálta el. 2023. évben a képviselő-testület az első fokú határozatot helyben hagyta.

a.) Adóigazgatás

2023. évben is cél volt a munka színvonalának javítása, valamint az adóbevételek növelése. Az adóvégrehajtásra tett intézkedések a székhelyen is kedvezően alakultak, jelentős számú végrehajtási cselekmény indult. A kirendeltségen az előző évekhez hasonlóan folyamatos a hátralékok végrehajtására tett intézkedés.

A székhelytelepülésen tovább folytatódott a még nem adóztatott ingatlanok ellenőrzése, az adóalanyok felhívása a bevallás teljesítésére. A felhívásnak a legtöbb esetben határidőben eleget tettek a tulajdonosok, illetve a vagyoni értékű jog jogosultjai, azonban több esetben kellett mulasztási bírságot kiszabni amiatt, hogy a felhívás ellenére sem tettek eleget a kötelezettségüknek. Sajnos az ingatlanok teljeskörű adóztatása 2023. évben sem valósult meg. 2023. évben is jellemző volt, hogy a megállapított adó, és egyéb fizetési kötelezettségre kértek részletfizetést, illetve fizetési könnyítést. Az ágazati jogszabályok figyelembe vételével az adózók kérelmének a legtöbb esetben helyt adtam.

b.) Szociális igazgatás

A képviselő-testületek még 2021. évben alkottak új rendeletet e tárgykörben, egyrészt a kormányhivatal törvényességi felhívására, másrészt a megváltozott külső környezeti hatásokara. A képviselő-testületek még az év folyamán is módosítottak a rendeleten annak érdekében, hogy az ellátási formát az igényekhez igazítsa. Az új támogatási formának köszönhetően szinte minden élethelyzetben lévők részére tud az önkormányzat anyagi segítséget nyújtani, ezáltal jelentősen emelkedett a települési támogatást igénybe vevők száma.

Az elmúlt évben a települések ismét sikeresen pályáztak a szociális célú tüzelőanyag támogatásra.

A támogatási kérelmek elbírálása a képviselő-testületek hatáskörében maradt. A döntéseket követően a hivatal az egyedi határozatokat elkészítette, és a támogatottak részére kézbesítette. A székhelyre a betöltetlen munkakör betöltetlensége miatt a kirendeltség ügyintézőjét irányítottam. A tűzifa beszerzése, leszállítása Cered, Szilaspogony és Zabar településen 2023. évben megtörtént, kiszállítása a jogosultak részére egy-két kivétellel még 2023. évben megtörtént. A képviselő-testületek 2021. évben megalkotott új rendeletének köszönhetően, 2023. évben is sok igény érkezett, bár kevesebb, mint 2022-ben és pár kivétellel, minden kérelmező jogosult volt a támogatásra.

Az év végi élelmiszer-támogatás iránt benyújtott kérelmek intézése igen sok plusz feladatot jelentett az érintett ügyintézőnek, hiszen igen nagy volt az érintettek köre, illetve tapasztalható volt az is, hogy aki tisztában volt azzal, hogy a jövedelmi feltételbe nem fér bele, az is próbálkozott azzal a megjegyzéssel, hogy „hát ha mégis”. Sajnos ezzel is csak a feladat nőtt. Az eljárási határidők igen rövidek, mivel ha a kérelem a jogszabályban meghatározott feltételeknek megfelel, 8 napon belül döntést kell hozni, ha hiányos, vagy új adatra van szükség, akkor szintén 8 nap van arra, hogy a szükséges intézkedést – megkeresés, hiánypótlás, ügyfél meghallgatása – megtegyük. A hatósági eljáráson túl, a döntéseket rögzíteni kell az országos és a helyi – jegyzői – nyilvántartásban is.

Az élelmiszer-támogatás iránti kérelmek elbírálása, kifizetése még 2023. évben megtörtént. Ez alól csak azon elenyésző számú kérelmezők voltak kivételek, akik a benyújtási határidő végén, és hiányosan nyújtották be kérelmüket.

c.) Önkormányzati, igazságügyi és rendészeti igazgatás

ba) Belügyi igazgatás

A Központi Címregiszterrel (KCR) kapcsolatos feladatok végrehajtása mind a négy településen folyamatosan, de lassan halad, mivel nagyon sok olyan ingatlan van, ahol a jelenlegi lakcímek nem megfelelőek, ezért azt csak a tényállás teljeskörű (pl. helyszíni szemle) tisztázása után tudjuk javítani. A felülvizsgálat szinte csak az érintettek kérésére, viszont abban az esetben a teljes közterületre kiterjedően történik meg.

bb) Igazságügyi igazgatás

A Hivatalhoz 2023. évben birtokvédelmi kérelem nem érkezett.

2023. évre is jellemző volt, hogy az ügyfelek a birtokvédelmi eljárás helyett panaszt nyújtanak be a hatósághoz. Az elmúlt évben is jelentősek voltak a panaszok, közérdekű bejelentések.

A panaszt azonban csak abban az esetben tudjuk a panaszokról és a közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLXV. törvény hatálya alá tartozó panaszként is kezelni, ha az egyéni jog- vagy érdeksérelem megszüntetésére irányul, és elintézése nem tartozik más - így különösen bírósági, közigazgatási - eljárás hatálya alá.

2023. július 25. napjától megváltozott a jogszabályi környezet, hatályba lépett a panaszokról, a közérdekű bejelentésekről, valamint a visszaélések bejelentésével összefüggő szabályokról szóló 2023. évi XXV. törvény. A törvény hatályba lépése után panasz, közérdekű bejelentés a hivatalhoz nem érkezett.

bc) Egyéb igazgatás

A hirdetményi úton való közlemények kifüggesztésével kapcsolatos feladatok az elővásárlási és előhaszonbérleti jog gyakorlásáról szóló jogszabály alapján az elmúlt évben is megmaradtak, bár kissé megváltozott.

A hagyatéki eljárás során továbbra is feladatunk az illetékességi területünkön lakóhellyel rendelkező elhalt hagyatékáról hagyatéki leltár készítése, hozzátartozók meghallgatása, nemleges nyilatkozatok felvétele, az ingatlanokról adó- és értékbizonyítvány kiadása, valamint az illetékes közjegyzőhöz történő felterjesztése. A hagyatéki ügyek intézése is az önkormányzati ASP szakrendszerben történik. A hagyatéki leltár továbbítása az illetékes közjegyzőnek elektronikus úton a szakrendszeren keresztül történik.

d.) Gyámügyi igazgatás

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) alapján a jegyző hatáskörébe tartozik a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultság, a hátrányos, valamint a halmozottan hátrányos helyzet megállapítása.

A jogosultság megállapítására vonatkozó feltételek az elmúlt évben a szomszédos országban fennálló fegyveres konfliktus, illetve humanitárius katasztrófa magyarországi következményeiben elhárításáról és kezeléséről szóló törvény alapján megváltoztak. A Gyvt. szabályait a veszélyhelyzetre való tekintettel folyamatosan figyelemmel kellett kísérni.

A szünidei gyermekétkeztetés továbbra is jelentős adminisztrációval jár, mely nagy munkaterhet jelent mind a pénzügyi területen dolgozóknak, mind pedig a gyermekvédelmi feladatkört ellátó ügyintézőknek is. Az elmúlt évben is elvitellel oldottuk meg az ebédeltetést.

2023. szeptember 1. napjától már a székhelytelepülésen is el kell látni az általános iskolába járó gyermekek intézményi gyermekétkeztetésével kapcsolatos adminisztratív és pénzügyi feladatokat, ami jelentős teher a kollégákra. Cered településen ennek a feladatnak nagy részét az önkormányzat megbízási jogviszonyban látatja el az intézmény alkalmazottjának a bevonásával.

2020. március 1-jétől a jegyző gyámügyi feladata egy új hatáskörrel, a családi jogállás rendezésével bővült. 2023. évben is mind a négy településen jellemző volt a rendezetlen családi jogállású gyermek – apa adatai nélkül anyakönyvezett – születése, ezért ez sem kevés feladattal jár, illetve folyamatosan meg kell tenni a szükséges intézkedéseket.

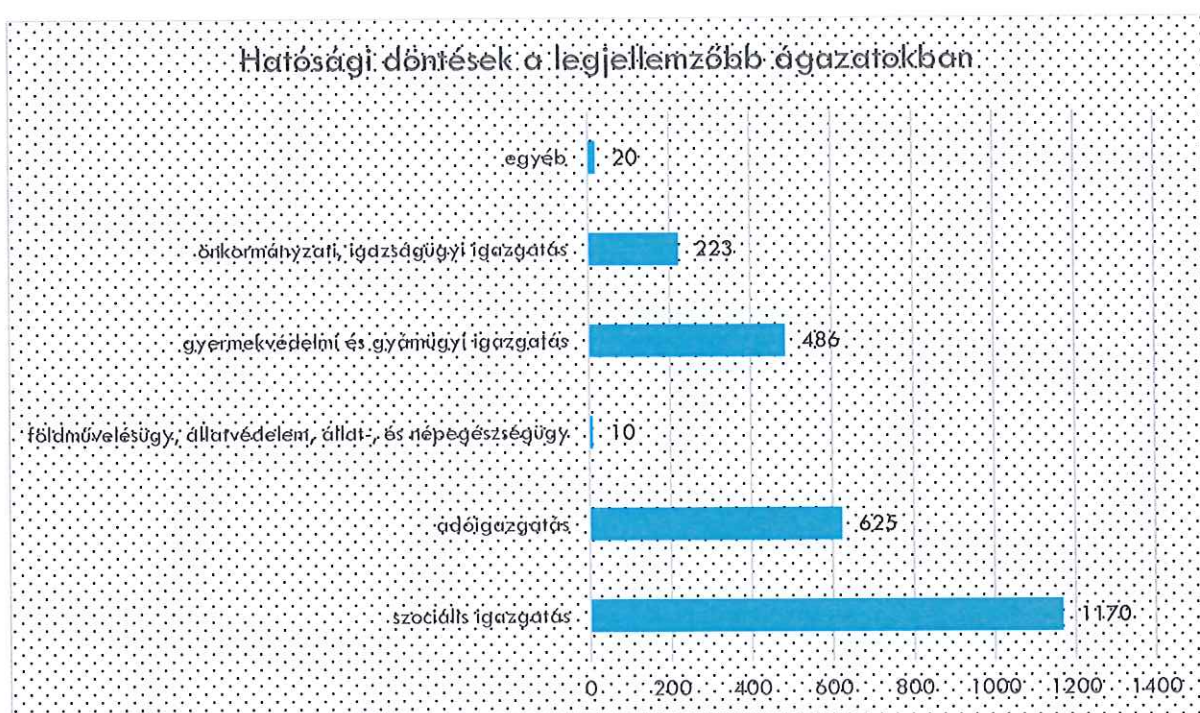
A gyermekvédelmi és gyámügyi feladat- és hatáskörök ellátásáról, valamint a gyámhatóság szervezetéről és illetékességéről szóló 331/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Gyár.) 2020. január 1-jén hatályba lépett módosításával a Kormány a hozzátartozók közötti erőszak miatt alkalmazható távollattartásról szóló törvény szerinti családvédelmi koordinációért felelős szervként a települési önkormányzat jegyzőjét jelölte ki. 2023. évben is a családon belüli erőszak miatt több jelzés is érkezett. A hozzátartozók közötti erőszak, vagy annak veszélye miatt tett jelzés fogadását követően a bántalmazottat és a bántalmazót személyes meghallgatás céljából hatóságomhoz idéztem, melynek eredményéről a jelzést küldő szervet tájékoztattam. 2023. évben már az volt a tapasztalat, hogy sem a bántalmazott, sem a bántalmazó nem együttműködő, ami nehezíti az eljárást.

e.) Kereskedelmi igazgatás

Továbbra is a jegyző hatáskörébe tartozik az üzletek bejelentésére és a működési engedély kiadására vonatkozó eljárás lefolytatása, az üzleti és nem üzleti célú szálláshelyek bejelentésével, engedélyezésével, valamint a telepek bejelentésével, engedélyezésével kapcsolatos eljárás is, és mindezen ügytípusok nyilvántartásával kapcsolatos feladat.

Ezen ügyek intézése is az önkormányzati ASP szakrendszerben történik.

A hatósági ügyek jelentős részénél a hatáskör a jegyzőnél van, amit vagy saját hatáskörben, vagy átruházott hatáskörben lát el.



Határidők, eljárási határidők

Az eljárási határidők, illetve adatszolgáltatási kötelezettségek teljesítésére megadott határidők a közös hivatal köztisztviselőire nagy terhet rónak, ami nemcsak fizikailag, hanem pszichésen és pszichoszomatikusan is megterhelő. Ebben a feszített munkatempóban kell határidőben és színvonalasan teljesíteniük.

Az önkormányzati ASP iratkezelő szakrendszer bevezetése jelentős többletfeladattal járt. A szakrendszerben az iratkezeléssel kapcsolatos feladatokat mind az ügyintézőnek, mind a vezetőknek végezni kell.

A pénzügyi területen a Magyar Államkincstár (MÁK) az önkormányzatainkra bírságot az elmúlt évben nem szabott ki, mert a határidőket a pénzügyes kollégák lelkiismeretes és áldozatos munkájával sikerült betartani.

FELÜGYELETI, HATÓSÁGI ELLENŐRZÉS

2023. évben a Nógrád Vármegyei Kormányhivatal Gyámügyi és Igazságügyi Főosztály Szociális és Gyámügyi Osztálya, a Foglalkoztatási, Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Főosztály Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Osztálya, Magyar Energetikai és Közmű- szabályozási Hivatal és a Magyar Államkincstár Nógrád Vármegyei Igazgatósága vonta ellenőrzés alá az önkormányzatokat.

Az Állami Számvevőszék 2023. évben ellenőrzést nem végzett.

2023. évben a Nógrád Vármegyei Kormányhivatal Gyámügyi és Igazságügyi Főosztály Szociális és Gyámügyi Osztálya mind a négy településre vonatkozóan iratbekéréssel ellenőrzés alá vonta a gyámügyi igazgatási területet. Az ellenőrzés 2023. évben nem zárul le.

Zabar Község Önkormányzata engedélyes – falugondnoki szolgáltatás – ellenőrzése tárgyában 2022. évben kezdte meg az ellenőrzést, melynek eredményéről a jegyzőkönyv 2023. február 16. napján érkezett meg. Az ellenőrzés során megállapították, hogy a szolgáltató még nem regisztrált az emberkereskedelem áldozatai (EKAT) rendszerbe. A jegyzőkönyvben tájékoztatták az engedélyest, hogy az EKAT rendszer használatához minden szociális szolgáltatónak regisztrálnia kell. A hiányosság megszüntetése érdekében, a falugondnok regisztrációja az EKAT rendszerbe megtörtént, ezért a Kormányhivatal a hatósági ellenőrzést megszüntette. A Kormányhivatal felkérésére a falugondnoki szakmai programot a Slachta Margit Nemzeti Szociálpolitikai Intézet felülvizsgálta. A Szakértő Vélemény szerint a szakmai programban leírt szakmai koncepció a gyakorlatban megfelfősíthető, azonban a szolgáltatást alapvetően meghatározó jogszabályi környezet néhány pontos hiányosan jelen meg. A szakmai program a jogszabályban meghatározott feltételeknek és a szakmai elvárásoknak formai és tartalmi szempontból részben megfelel, azonban szükséges annak kiegészítése. A falugondnoki szolgáltatás új szakmai programját elkészítettem, melyet a képviselő-testület elfogadott.

A Foglalkoztatási, Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Főosztály Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Osztály Zabar Község Önkormányzata és Szilaspogony Község Önkormányzata munkáltatónál tartott helyszíni ellenőrzést.

Zabar Község Önkormányzata munkáltatónál az ellenőrzés hiányosságát a jelenléti ívek naprakész vezetésében talált. Tekintettel arra, hogy az ellenőrzés első alkalommal tapasztalt a Közfoglalkoztatónál dokumentáció vezetési hiányosságokat, ezért az ellenőrök jelen ellenőrzés során figyelemfelhívással éltek.

Szilaspogony Község Önkormányzata munkáltatónál az ellenőrzés időpontjában a munkavégzés helyszínén nem állt rendelkezésre az érintésvédelmi minősítő irat, ezért az önkormányzatot figyelmeztetésben részesítették és intézkedésre szólították fel.

A Magyar Energetikai és Közmű- szabályozási Hivatal a székhely településen végzett ellenőrzést, melynél első körben megállapította, hogy 2022. év tekintetében a használati díj felhasználására vonatkozó elszámoló jelentést nem nyújtott be az Önkormányzat, ezzel jogszabálysértést követett el. Az Önkormányzat ezt kifogásolva kérte az ellenőrzés felülvizsgálatát, arra hivatkozva, hogy az adatszolgáltatás teljesítésére a társult települések gesztora, Salgótarján a kötelezett, aki határidőre benyújtotta a jelentést. Az észrevételt a hatóság elfogadta, a hatósági ellenőrzés oka fogyottá vált.

A Magyar Államkincstár Nógrád Vármegyei Igazgatósága az alábbi hatósági ellenőrzéseket végezte:

Mind a négy településre vonatkozóan felülvizsgálata az Önkormányzat által a Magyarországon 2022. évi központi költségvetésről szóló 2021. évi XC. törvény 3. melléklet 2.2.1 pontja szerinti Települési önkormányzatok szociális célú tüzelőanyag vásárlásához kapcsolódó támogatás vonatkozásában benyújtott 2022. évi támogatás elszámolását. Az ellenőrzés hiányosságát, eltérést nem állapított meg.

Somoskőújfalu és Cered Község Önkormányzata esetében a Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény 2. melléklet I.1.2.3. Kiegészítő támogatás a pedagógusok és pedagógus szakképzettséggel rendelkező segítők minősítéséből adódó többletkiadáshoz jogcímen az Önkormányzat által 2023. évi évközi módosításában igényelt támogatás megalapozottságára irányuló hatósági ellenőrzést folytatott le. Az Igazgatóság felülvizsgálata eltérés megállapítása nélkül zárult.

Mind a négy önkormányzatnál vizsgálta az önkormányzatok központi költségvetésből származó támogatásai 2022. évi elszámolásának szabályszerűségét, felhasználása jogszerűségét. Somoskőújfalu Község Önkormányzata esetében az önkormányzat terhére 455.403 Ft összegű jogosulatlanul igénybe vett támogatás miatti visszafizetési kötelezettséget, illetve az önkormányzat javára 178.260 Ft összegű pótlólagos támogatásra való jogosultságot állapított meg. Cered, Szilaspogony és Zabar Község Önkormányzatai esetében a 2022. évi elszámolásában foglalt adatokhoz képest eltérést nem állapított meg.

Somoskőújfalu Község Önkormányzatánál vizsgálta az önkormányzat által a Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény 3. melléklet 5.2.1.5. pontja szerinti Önkormányzatok rendkívüli támogatása 2022. évi támogatás vonatkozásában benyújtott két reki elszámolást. A felülvizsgálat a benyújtott elszámolásban rögzítettekkel megegyező adatokat állapított meg mindkét esetben.

Szilaspogony és Zabar Községek Önkormányzatainál vizsgálta a Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény 2. melléklet I.1.3.2.5.1. Falugondnoki szolgáltatás jogcímen az Önkormányzat által a 2023. évi évközi módosításában igényelt támogatás megalapozottságát. Az ellenőrzés mindkét önkormányzatnál eltérés megállapítása nélkül zárult.

Somoskőújfalu Község Önkormányzatánál felülvizsgálata az Önkormányzat Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 3. A helyi önkormányzatok kiegészítő támogatásai melléklet 3. A helyi önkormányzatok felhalmozási célú kiegészítő támogatásai közül az önkormányzati feladatellátást szolgáló fejlesztések támogatására elnyert támogatás felhasználását. (Angyal Pál és Földosztás utca út és járda felújítás) Az ellenőrzés megállapította, hogy 3233 Ft visszafizetési kötelezettség terhelte az Önkormányzatot.

Zabar Község Önkormányzata esetében a Magyar Falu Program keretében benyújtott Óvodafejlesztés pályázat helyszíni ellenőrzése történt. Az ellenőrzés eltérés megállapítása nélkül zárult.

Cered Község Önkormányzata esetében a TOP-2.1.3-16-NG1-2021-00025 „Cered Község vízrendezése” pályázat helyszíni ellenőrzése történt. A helyszíni ellenőrzés során hiánypótlás teljesítésére vonatkozó intézkedési megállapítására nem került sor, a záró helyszíni ellenőrzést lezártnak tekintették.

KÖZFOGLALKOZTATÁS

A közfoglalkoztatási pályázatok előkészítése, munkaszerződések elkészítése, a pályázatok elszámolása az elmúlt évben is jelentős többletfeladatot jelentett a közös hivatal dolgozóinak.

A nyári diákmunka programban 2023. évben már csak Somoskőújfalu és Szilaspogony község önkormányzatai vettek részt.

VÁLASZTÁS

2023. év második felétől már megkezdődtek a 2024. évi választások előkészületei, melyek közül az egyik legjelentősebb a választási bizottság tagjainak a megválasztásával kapcsolatos feladatok voltak. (Tagok megkeresése, nyilatkozatok beszerzése, képviselő-testületi döntés előkészítése, eskütétel megszervezése, adatok

választási rendszerben történő rögzítése. A hivatal köztisztviselőire, mint a helyi választási iroda tagjaira többletterhet nem rótt, mivel az ezzel kapcsolatos teendőket egyedül láttam el.

VESZÉLYHELYZET

A 2023. évben a veszélyhelyzet miatt korlátozó intézkedések meghozatalára nem volt szükség

HELYI ESÉLYGNYELŐSÉGI PROGRAM

Mind a négy településen 2023. év őszén járt le az öt évre szóló Helyi Esélyegnyelőségi Program (HEP). Az év folyamán két kollégánál végezte el a felkészítő tanfolyamatot. Sajnos az egyikük jogviszonya a hivatalnál megszűnt, így Somoskőújfalu és Cered településre vonatkozóan magamra vállaltam az elkészítését, hiszen az idő rövidsége miatt egy személynek négy településre vonatkozóan elkészíteni lehetetlen lett volna. Biró Kinga kolléganőm Zabar és Szilaspogony településekre vonatkozóan készítette el. 2023. év végén mind a négy képviselő-testület elfogadta a programot.

ÖSSZEFOGLALÓ

Az elmúlt év is feszített munkatempót követelt a köztisztviselőktől. A székhelyen és a kirendeltségen is igyekeztünk tartani az ügyintézés színvonalát a jelentősen megnövekedett feladatok ellenére. Mind a pénzügyi feladatkörben, mind a hatósági feladatkörben előírt szoros határidőket kevés kivétellel tartani tudtuk, ami azonban csak az áldozatos munkának és a hivatal általi lojalitásnak köszönhető. Úgy gondolom, hogy a hivatalban dolgozók a munkájukért, kitartásukért, a települések lakosai, az ügyfelek és a képviselő-testületek részéről megbecsülést érdemelnek.

A székhelyen és a kirendeltségen dolgozó kollégák között jó a munkakapcsolat, egymás munkáját segítik. A közigazgatásban dolgozók munkavégzését nehezíti, hogy folyamatosan változó jogi környezetben kell az elvárásoknak megfelelően, az eljárási határidőket betartva teljesíteni. A jogszabályokat különösen fontos folyamatosan figyelemmel kísérni, mert a veszélyhelyzet miatt nagyon sok jogszabályt erre való tekintettel másként kell alkalmazni. Sajnos az ügyfelek részéről egyre többször tapasztaljuk a türelmetlenséget, a meg nem értést. Az ügyfelek egyre feszültebbek, nagyon sokszor kapunk bántó megjegyzéseket, amit egyre nehezebben élnek meg a kollégák, hiszen erőn felül teljesítenek. Kollégáim munkáját megbecsülöm, minden igyekezetemmel azon vagyok, hogy minden rendelkezésemre álló lehetőséggel munkájukat el is ismerjem.

Somoskőújfalu, 2024. január 13.



Gregor
Gregorné Kovács Hajnalka

jegyző

Z Á R A D É K

A Beszámolót

Somoskőújfalu Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a/2024. (I.....) önkormányzati határozatával, Cered Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a/2024. (I.....) önkormányzati határozatával, Szilaspogony Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a/2024. (I.....) önkormányzati határozatával, Zabar Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a/2024. (I.....) önkormányzati határozatával

elfogadta.